



# BREXIT

## Przyszłe Mleczarskie Ramy Działania UE - UK<sup>1</sup>

Aktualizacja: 31 stycznia 2020

Zagadnienia mleczarskie: na obszarze 28 krajów Unii Europejskiej, znajduje się 700 000 gospodarstw mlecznych, 12 000 mlecznych zakładów przetwórczych oraz ponad 300 000 bezpośrednich miejsc pracy w firmach przetwarzających mleko. Sektor mleczarstwa stanowi przemysłowy i socjalny kręgosłup rolniczej Europy w UE 27 jak również w Zjednoczonym Królestwie. Zagadnienia dotyczące mleczarstwa są jeszcze bardziej istotne dla konsumentów. Wysokiej jakości oraz w przystępnej cenie: mleko, sery, masło i inne produkty, bogate w białko oraz zdrowe naturalne tłuszcze, są głównym filarem europejskich diet oraz częścią naszego kulinarnego dziedzictwa.

Sektor mleczarstwa w pełni wykorzystał możliwości oferowane przez Jednolity Rynek UE. Ekonomiczny rozwój europejskiej „laktosfery” w Unii Europejskiej stanowi unikalną historię sukcesu.

My, EDA oraz nasz członek DairyUK, chcemy kontynuować naszą wspólną historię sukcesów. Zarówno dla Zjednoczonego Królestwa jak i dla Unii Europejskiej ważnym jest, aby sektor mleczarstwa kontynuował prace na bazie wolnego handlu mlekiem i produktami mlecznymi. Sektor mleczarstwa UK jest wewnętrznie powiązaną częścią naszego mleczarskiego łańcucha UE. Ważnym jest dla naszego sektora oraz dla wszystkich podmiotów z nim powiązanych, aby pozwolić sektorowi mleczarstwa na kontynuację prac na bazie jednolitego wolnorynkowego handlu przez obie strony w odniesieniu do mleka i mlecznych produktów UK i UE.

Brexit zostanie przeniesiony na ograniczone do krótkiego okresu negocjacje w celu zdefiniowania przyszłych relacji pomiędzy Unią Europejską, a Zjednoczonym Królestwem. W dniu 31 stycznia 2020, Zjednoczone Królestwo opuści Unię Europejską, co oznacza, że zegar tyka i że szybki start negocjacji jest sprawą największej wagi.



<sup>1</sup> Komentarz KSM: tłumaczenie materiału sfinansowane ze środków Funduszu Promocji Mleka

### Połącz się ze światem mleczarstwa

Jeśli Zjednoczone Królestwo opuści Jednolity Rynek UE i Unię Celną bez żadnego porozumienia handlowego lub alternatywnego rozwiązania dla utrzymania przepływu towarów, to zaszkodzi to zarówno sektorowi mleczarskiemu UK jak i UE27. EDA chce pozostawienia relacji handlowych pomiędzy Zjednoczonym Królestwem a Unią Europejską tak blisko jak jest to możliwe względem obecnego status quo.

Wobec wymienionych powyżej negocjacji, Europejskie Stowarzyszenie Przetwórców Mleka wzywa Unię Europejską i Zjednoczone Królestwo do nakierowania się w dyskusji o przyszłości mleczarskich relacji pomiędzy Unią Europejską a Zjednoczonym Królestwem na jasnym celu ograniczania jakichkolwiek negatywnych wpływów na nasz sektor oraz szerzej na ekonomię rolną. Negocjacje w kierunku najbardziej wszechstronnego porozumienia handlowego powinny być priorytetem dla obu stron, w celu osiągnięcia wolnego przepływu towarów.

### *Kluczowe postulaty EDA:*

- Zerowe taryfy celne i brak limitów ilościowych w handlu pomiędzy UE 27 a UK w odniesieniu do produktów mlecznych oraz produktów powiązanych.
- Największe możliwe zrównanie norm dla minimalizacji napięć w handlu i mechanizmy dla zapewnienia, że jakiegokolwiek rozbieżności w normach powodują minimalne zaburzenia w handlu.
- Swobodne przepływy produktów mlecznych bez technicznych barier w handlu.
- Przy rozpoznawaniu istniejących dostosowań w prawie żywnościowym, pozwolić na techniczne rozbieżności, gdy podstawowe zasady są utrzymane.
- Solidne zasady dotyczące miejsca pochodzenia dla ochrony rynku UE 27 i UK względem importu z krajów trzecich.
- Utrzymanie całej istniejącej ochrony GI<sup>2</sup>.
- Pełne wdrożenie Protokołu ustalonego w Porozumieniu dot. Wyjścia w odniesieniu do Wyspy Irlandii, w celu osiągnięcia ciągłego, z perspektywy celnej i nadzorującej, przemieszczania się produktów mlecznych przez granicę lądową.



---

<sup>2</sup> Komentarz KSM: GI : oznaczenie geograficzne

## Taryfy celne i kontyngenty

Nie powinno być żadnych ceł i/lub limitów ilościowych w przyszłym porozumieniu o wolnym handlu pomiędzy UE a UK w odniesieniu do produktów mlecznych i ich pochodnych.

## Środki sanitarne i fitosanitarne

Ważnym jest, aby FTA<sup>3</sup> włączyło szczegółowy rozdział o SPS<sup>4</sup>. Musi on zawierać obustronne uznanie uzupełnione o mechanizm zabezpieczający jego płynne stosowanie.

W porozumieniu proponujemy, aby strony rozeznały wzajemne autonomię i stworzyły przestrzeń na niewielkie różnice, zamiast wymagania osiągnięcia pełnego porozumienia. Jednakże rozpoznane rozbieżności nie mogą podważać pola działania na danym poziomie. Elastyczność z obu stron jest warunkiem wstępnym dla znajdowania rozwiązań praktycznych w celu odniesienia się do wagi rozbieżności. Dlatego też powinien być utworzony wspólny komitet zarządzający do nadzorowania porozumienia, włączając możliwe dostosowania legislacyjne.

Obie strony UK oraz UE powinny także starać się osiągnąć porozumienie weterynaryjne poprzez ustalenie mechanizmu uznawania ekwiwalentnych środków sanitarnych stosowanych w tych dwóch regionach. To pozwoliłoby inspekcjom na większą skuteczność i dokonywanie audytów na zasadach bazujących na ryzyku. Włączyłoby to stosowanie zasady regionalizacji dla chorób zwierzęcych.

## Techniczne bariery w handlu

Kluczowym jest zapewnienie, żeby przepływy produktów mlecznych przebiegały tak sprawnie jak tylko jest to możliwe, bez żadnych barier handlowych. Jeśli nie zostanie osiągnięte Porozumienie Celne pomiędzy stronami, wtedy UK i UE powinny negocjować porozumienie, które zapewni ułatwienia dla sprawnego funkcjonowania systemu celnego.



<sup>3</sup> Komentarz KSM : FTA – Porozumienie o Wolnym Handlu

<sup>4</sup> Komentarz KSM: SPS – Porozumienie w sprawie stosowania środków sanitarnych i fitosanitarnych

### Połącz się ze światem mleczarstwa

Dostosowanie każdego produktu na 'inny' rynek (UE do UK i UK do UE) byłoby uciążliwe. Każdy produkt przekraczający granicę potrzebowałby dostosowania do krajowych wymagań dla każdego produktu, lub jeśli istniałby uzgodniony ekwiwalent, produkt musiałby być sprawdzany przez inspekcje zajmujące się importem i być może podlegać kwarantannie, itp. Dla rozpatrywania reklamacji i innych ocen, byłaby potrzebna jakaś agencja, a dossier byłyby dublowane dla rynków UE i brytyjskiego.

Aktualnie UE i UK operują na podstawie takiej samej legislacji i będą to kontynuować nadal w czasie okresu przejściowego. Cały biznes oraz inspekcje już adaptowały rozmaite wymagania UE, gdyż wszystkie kraje członkowskie były włączone w proces tworzenia i decydowania w zakresie legislacji UE na wszystkich poziomach i we wszystkich etapach proceduralnych. Dla przyszłości przemysłu mleczarskiego ważne jest, aby środki stosowane w okresie przejściowym trwały tak długo, aż zostanie osiągnięte stałe porozumienie. Te środki przejściowe mogą być stosowane pod parasolem doraźnego porozumienia lub alternatywnego rozwiązania, które zabezpieczy niczym nieograniczony przepływ towarów.

W celu zmniejszenia potencjalnych kosztów dla firm UE 27 i UK, powinny być kontynuowane następujące zasady:

- Dla ochrony przepływów handlowych i aktualnych zintegrowanych łańcuchów dostaw potrzebne będą bilateralne ułatwienia celne wszystkich Uproszczonych Procedur
- Opcjonalne wzajemne uznanie statusu Autoryzowanego Ekonomicznego operatora
- Operatorzy powinni być włączeni w przyszłe relacje UE - Zjednoczone Królestwo w kontekście współpracy urzędów celnych
- Dla usprawnienia handlu UK musi mieć możliwość przyłączenia do systemu tranzytowego UE

### *Bezpieczeństwo żywności i uregulowania prawne*

W celu osiągnięcia handlu bez zaburzeń, UK powinno albo przyłączyć się do legislacji UE lub powinien być przeprowadzony proces uznania ekwiwalentów norm w odniesieniu do zdrowia zwierząt, leków weterynaryjnych, podawanych pasz, dobrostanu zwierząt, bezpieczeństwa żywności i pasz oraz higieny, nazewnictwa żywności i norm dot. składu. Bardziej ostre zasady mogłyby skutkować jako pozataryfowe bariery i ograniczałyby eksport produktów mlecznych z UE i poprzez to zmniejszać dostępność produktów UE dla konsumentów oraz dla przemysłu wtórnego przetwórstwa.





Połącz się ze światem mleczarstwa

BREXIT

## Zasady dot. miejsca pochodzenia

Wspólne wartości graniczne dla wszystkich negocjacji FTA UE powinny generalnie zostać osiągnięte. Jednakże Brexit jest specjalnym przypadkiem, a ponieważ jak dotąd UE i UK uznają takie same wspólne reguły, uważamy że przyszłe relacje pomiędzy tymi dwoma stronami powinny być utrzymywane tak blisko jak tylko jest to możliwe do panującej obecnie sytuacji.

W ramach negocjacji dot. porozumienia o wolnym handlu pomiędzy stronami, zasady dot. wewnętrznego handlu UE/UK powinny być skumulowane, a zasady dot. miejsca pochodzenia wobec zewnętrznych partnerów handlowych, chroniące oba rynki przed importem z krajów trzecich powinny być stosowane zarówno przez UE27 jak i UK.

## Republika Irlandii i Irlandia Północna

Wyspa Irlandia posiada zintegrowaną ekonomię mleczarską. Niepowodzenie w implementacji porozumienia o wyjściu UK z UE skutkowałoby obciążeniami granicy lądowej UE na wyspie, co powodowałoby katastroficzne zniszczenia dla przemysłu mleczarskiego na Wyspie Irlandii i poza nią. To zniszczenie byłoby na technicznym, handlowym, politycznym poziomie z przedsiębiorstwami przekrojonymi na pół. Porozumienie z Wielkiego Piątku (GFA<sup>5</sup>) zostało usankcjonowane przez instytucje UE, a UE ponownie uznała, że zagadnienie granic jest kluczowe dla nich podczas rozmów dot. Brexitu.

Tak jak zostało uzgodnione w Porozumieniu Wielkopiątkowym w Protokole Irlandzkim, my wspieramy wdrażanie porozumienia pomiędzy stronami w celu osiągnięcia kontynuacji dwukierunkowego dostępu dla mleka surowego i składników mlecznych pomiędzy Irlandią Północną (NI) a Republiką Irlandii (RI), bez taryf oraz wolnego od uciążliwych poza-taryfowych środków administracyjnych – włączając wszystkie weterynaryjne, SPS, celne i nazewnicze prawa. Dlatego też obie strony powinny przyspieszyć wysiłki dla zapewnienia gładkiej implementacji protokołu Irlandii Północnej.

Produkty końcowe powinny być przemieszczane w ramach warunków negocjowanych pomiędzy UE a UK w powiązaniu z przepływem dóbr i usług. EDA z niecierpliwością oczekuje na zaangażowanie się wraz ze Wspólnym Komitetem, od chwili kiedy zostanie on powołany, dla zapewnienia, że zawarte postanowienia chronią Jednolity Rynek UE i odpowiedni Rynek UK.



<sup>5</sup> KSM: GFA: **Porozumienie wielkopiątkowe** lub **porozumienie pokojowe z Wielkiego Piątku** – porozumienie pokojowe zmierzające do rozwiązania konfliktu w Irlandii Północnej, przyjęte 10 kwietnia 1998 przez rządy Irlandii i Wielkiej Brytanii, a kontrasygnowane przez główne partie polityczne Irlandii Północnej.

Równocześnie, na bazie Protokołu, EDA wspiera stanowisko zarówno UE jak i UK, że unijne wspólne normy będą stosowane i przestrzegane w odniesieniu do produktów mlecznych produkowanych na wyspie Irlandii. Jakikolwiek przyszłe zmiany wspólnych norm UE będą w pełni implementowane przez inspekcje w obu jurysdykcjach.

## *Ochrona oznaczeń geograficznych*

Oprócz legalnej ochrony terminów mlecznych, jak 'mleko', 'ser', czy 'serwatka' ponad 300 oznakowań serów i innych produktów mlecznych jest chronionych jako Oznaczenia Geograficzne, poprzez politykę jakościową UE oraz system ochrony Oznaczeń Geograficznych (GIs).

Siedemnaście serów GIs z UK (spośród ponad 300 zarejestrowanych serów GIs) oraz jedna śmietana GIs z UK są chronione przez system jakości UE. Ponadto, zgodnie z ochroną prawną oznaczeń geograficznych napojów alkoholowych, Irish cream (wyrabiana z min. 10% tłuszczu mlecznego) powinna być produkowana na obszarze geograficznym wyspy Irlandii (włączając Irlandią Północną).

DairyUK oraz EDA zgodziły się, że ochrona GI powinna zostać utrzymana.

## *Relacje handlowe UK-UE*

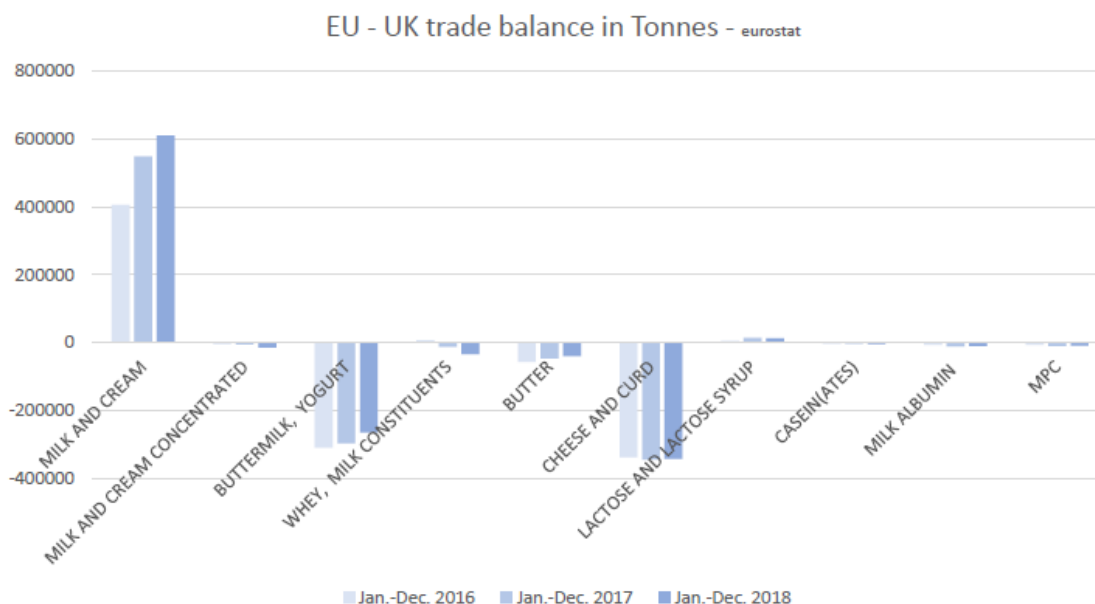
Rynek rolno-spożywczy UK nie jest samowystarczalny i, aby zaspokoić krajowy popyt, jest zależny od importu, szczególnie z UE. Z mleczarskiej perspektywy w 2018 r. UK było prawie w 90% samowystarczalne ilościowo, w ekwiwalencie mleka. W odniesieniu do tłuszczu mlecznego, UK osiągnęła poziom 87% samowystarczalności, a dla białka poziom 89%. UK jest mocno zależne od importu serów UE27, zarówno serów popularnych jak i specjalnych. Podatek w postaci jakiegokolwiek taryfy celnej byłby, z ekonomicznego punktu widzenia, zaburzeniem przepływów handlowych w obie strony. W szczególności, możliwe jest uczynienie eksportu mleczarskich produktów UK na rynek UE nieopłacalnym, uwzględniając wysokie taryfy UE w systemie taryfowym WTO MFN<sup>6</sup>. To miałoby też wpływ na dostępność i ceny sera UE na półkach supermarketów w UK, pogłębiając inflację, gdyż produkty mleczne są podstawową częścią UK & Europejskich diet.



---

<sup>6</sup> Komentarz KSM: WTO MFN – klauzula najwyższego uprzywilejowania WTO

Bilans handlowy UE – UK w tonach - eurostat



Kolor jasnoniebieski okres styczeń-grudzień 2016; niebieski styczeń-grudzień 2017; ciemnoniebieski styczeń – grudzień 2018. Produkty od lewej: mleko i śmietana, mleko i śmietana skoncentrowane, maślanka i jogurt, serwatka i składniki mleczne, masło, sery i twarogi, laktoza i syrop laktozowy, kazeina/kazeiniany, albuminy mleka, MPC

Za wyjątkiem mleka i śmietany<sup>7</sup> UK posiada deficyt w handlu z UE27 w odniesieniu do przetworów mlecznych. Nadwyżki mleka i śmietany są głównie zagospodarowywane eksportem mleka surowego z Irlandii Północnej do Republiki Irlandii i ta nadwyżka została uwzględniona w Protokole Porozumienia o Wyjściu UK z UE.

**0401 – mleko i śmietana nie zagęszczane ani nie zawierające cukru ani substancji słodzących**

Eksperty UK produktów o kodzie 0401 do pozostałych krajów UE27 w okresie 2016-2018 wzrosły z poziomu 583 554 t w 2016 r. do poziomu 826 219 t w 2018 r. W tym samym czasie import do UK z krajów UE27 wzrósł z 177 449 t w 2016 r. do 214 835 t w 2017 r. **W 2018 r. UK operowało pozytywnym bilansem handlowym wobec UE27, wynoszącym 611 384 t.**



<sup>7</sup> Komentarz KSM: użyte w oryginale słowo cream jest tłumaczone w polskich dokumentach (w kodach CN) jako śmietana, podczas gdy bardziej poprawnym byłby termin śmietanka (śmietana jest produktem ukwaszonym, a śmietanka nie)

### 0402 – mleko i śmietana zagęszczona<sup>8</sup> lub zawierająca dodany cukier lub inne substancje słodzące

Eksporty produktów UK o kodzie 0402 do pozostałych krajów UE rosły znacząco w okresie 2016 – 2018, osiągając 105 536 ton w 2018, wobec 101 299 w 2016 r. Podobnie import do UK z pozostałych krajów UE wzrósł w okresie 2016 -2018 z poziomu 106 510 t do 120 565 t w 2017 r. **W 2018 r. UK wykazywało deficyt w handlu z UE27 w ilości -15 029 t.**

### 0403 – maślanka & jogurt

W odniesieniu do produktów 0403, UK posiada zdecydowany negatywny bilans handlowy wobec reszty UE w wysokości -264 981 t. W 2018 r. eksport do pozostałych krajów UE wzrósł do 51 436 t wobec 38 145 t w 2016 r. W tym samym czasie import z UE zmalał z 347 754 t w 2016 r. do 316 417 t w 2018 r. **W 2018 r. UK miało deficyt w handlu wobec UE27 w wysokości -264 981 t.**

### 0404 – Serwatka

W okresie 2016-2018 obserwujemy fluktuacje w eksporcie i znaczący wzrost importu na rynku produktów z kodu 0404. Import z UE27 osiągnął wysokość 88 547 t w 2018 r. wobec 53 233 t w 2016 r. Eksport UK do reszty krajów UE wzrósł z 59 551 t w 2016 r do 62 582 t w 2017 r., po czym spadł do 54 344 t w 2018 r. **W 2018 r. UK posiadało znaczący deficyt w handlu wobec UE, w ilości – 34 203 t.**

### 0405- Masło & Olej maślany<sup>9</sup>

W grupie produktów pod kodem 0405, eksport UK do UE27 w okresie 2016-2018 wzrósł z 39 744 t w 2016 r. do 49 302 t w 2018 r. Import z krajów UE27 do UK spadł z 97 170 t w 2016 r. do 89 156 t w 2018 r. **W 2018 r. UK posiadało deficyt handlowy wobec UE 27 w ilości – 39 854 t.**

### 0406 - Sery

UK jest w wysokim stopniu uzależnione w odniesieniu do produktów spośród kodu 0406. Eksport UK , chociaż wysoki jest znacznie niższy niż import z UE27.



<sup>8</sup> Komentarz KSM: w kodach CN słowo „concentrated” przetłumaczono jako zagęszczone, chociaż poprawniej byłoby „skoncentrowane” (pod kodem 0402 są produkty mleczne w proszku)

<sup>9</sup> Komentarz KSM: w tej grupie jest także bezwodny tłuszcz mleczny





Połącz się ze światem mleczarstwa

BREXIT

W 2016 r. UK wyeksportowało 128 425 t do EU27, wobec 139 978 t w 2018 r.  
Z drugiej strony UE27 eksportowało do UK 466 389 t w 2016 r. i 482 661 w 2018 r.  
W grupie produktów z kodu 0406, UK posiada największy deficyt handlowy wobec pozostałej UE. **W 2018 r. UK posiadało deficyt w handlu względem pozostałej UE w wysokości - 342 683 t.**

### 1702 11+1702 19 – Laktoza

W okresie 2016-2018, eksport laktozy z UK do UE27 wzrósł, podczas gdy eksport z UE nieprzerwanie malał. W 2016 r. UK eksportowało 12 747 t. Ten eksport wrósł do poziomu 17 007 t w 2018 r. Import z pozostałych krajów UE do UK zmalał z poziomu 7 771 t w 2016 r. do 4 025 t w 2018 r. **W 2018 r. UK posiadała pozytywny bilans handlowy wobec UE27 w ilości - 12 982 t.**

### 3501 - Kazeina

Dla produktów kwalifikowanych kodem 3501, eksport UK do UE27 w okresie 2016 – 2018 pozostawał w miarę stabilny, obniżając się z 657 t w 2016 r. do 539 t w 2018 r. Import z UE27 podlegał fluktuacjom w okresie 2016 -2018, od 4253 t w 2016 r. do 5265 t w 2018 r. **W 2018 r. UK posiadało deficyt w handlu wobec UE27 w ilości – 4 727 t.**

### 3502 20 – Albuminy mleka

Innym interesującym produktem mlecznym jest produkt o kodzie 3502 20, gdzie eksport UK był stały w okresie 2016-2-18. W 2018 r. UK wyeksportowało 13 606 t, wobec 14 406 t w 2016 r. Import z UE27 do UK wzrósł z 20 004 t w 2016 r. do 24 024 t w 2018 r. **W 2018 r. UK posiadało deficyt w handlu względem UE27 w ilości – 10 419 t.**

### 3504 - MPC<sup>10</sup>

Dla produktów o kodzie 3504 import UK z UE27 jest znacznie mniejszy niż eksport do UE27. Obserwujemy stały wzrost eksportu UK z 2 603 t do 3 014 w 2018 r. W tym samym czasie import z pozostałych krajów UE także wzrósł z 9284 w 2016 r do 11 886 w 2018 r. **W 2018 r. UK posiadało deficyt w handlu wobec UE 27 w wysokości – 8 872 t.**

---

<sup>10</sup> Komentarz KSM: MPC – koncentrat białek mleka

